



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind examinarea investițiilor străine în Uniune și de abrogare a Regulamentului (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului

COM (2024) 23 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/148/14.05.2024,
Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind examinarea investițiilor străine în Uniune și de abrogare a Regulamentului (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului - COM(2024) 23 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

(1) consideră că:

- a) s-a constatat o fragmentare la nivelul UE privind reglementarea, întrucât mecanismele naționale de examinare diferă în ceea ce privește domeniul de aplicare (tipurile de activități și sectoarele vizate), termenele (durata evaluării și deciziei autorității naționale), cerințele de procedură și criteriile aplicate;
- b) evaluarea Comisiei Europene, la 3 ani de la punerea în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/452, a semnalat necesitatea unui nou instrument legislativ pentru a consolida eficiența actualului cadru și pentru a asigura un grad ridicat de armonizare la nivelul întregii UE;
- c) propunerea este aliniată la Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene și respectă libertatea de a desfășura o activitate comercială; se lasă la latitudinea statelor membre examinarea investițiilor (inclusiv decizia finală privind anumite tranzacții); cerințele privind mecanismele naționale de examinare ajută statele membre să respecte drepturile fundamentale la proceduri echitabile și la o bună administrare;
- d) regulamentul propus va impune în continuare statelor membre să raporteze în fiecare an Comisiei, în mod confidențial, cu privire la activitățile din cadrul mecanismului lor de examinare pentru anul calendaristic precedent; statele membre vor avea obligația de a publica un raport anual cu informații privind evoluțiile legislative relevante și activitățile autorității de examinare, inclusiv date agregate privind cazurile examinate și deciziile de examinare luate; Comisia transmite Parlamentului European și Consiliului în fiecare an

un raport referitor la punerea în aplicare a regulamentului propus, raport care va fi făcut public;

e) regulamentul ar urma să fie evaluat la cinci ani de la data aplicării.

(2) subliniază:

a) în convergență cu Ministerul Afacerilor Externe, că:

- i. propunerea de regulament constituie un pas important pentru implementarea Strategiei europene pentru securitate economică;
- ii. agregarea unui set coerent de măsuri este esențială pentru a permite UE și statelor membre să abordeze în mod sistematic riscurile legate de lanțurile de aprovizionare, tehnologii, infrastructuri și să contracareze influența unor actori terți asupra zonelor strategice ale economiei UE;
- iii. în România, odată cu măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/452, prin adoptarea OUG nr. 46/2022, aprobată prin Legea nr. 164/2023, s-a constituit Comisia pentru examinarea investițiilor străine directe (CEISD), organ colegial fără personalitate juridică, aflat în subordinea Guvernului României, ce are ca atribuții examinarea investițiilor străine directe conform prevederilor Regulamentului;

b) pe aceeași linie cu Ministerul Finanțelor, că:

- i. se impune tuturor statelor membre să examineze investițiile străine, care vor fi supuse controlului în mai multe jurisdicții decât în cazul celor 21 de țări care dispun în prezent de un mecanism de examinare;
- ii. pentru atingerea eficientă a obiectivelor, este necesară finanțarea unor acțiuni, atât pe palierul resurselor umane, cât și pe cel al cheltuielilor operaționale, ce vor fi utilizate pentru finanțarea infrastructurii informatice necesare sprijinirii cooperării directe între Comisia Europeană și statele membre, prin canale securizate de comunicare.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... mai 2024, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului
Nicolae-Ionel CIUCĂ**

București, ... mai 2024

Nr.

XXXVI/426/14.05.2024



Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind examinarea investițiilor străine în Uniune și de abrogare a Regulamentului (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului

COM (2024) 23 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind examinarea investițiilor străine în Uniune și de abrogare a Regulamentului (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului, COM (2024) 23 final.**

Comisia a dezbătut prezenta propunere de regulament în ședința din data de 29 aprilie 2024, care s-a desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării, au fost analizate Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene și Notele Ministerului Afacerilor Externe și Ministerului Finanțelor.

La dezbateri a participat reprezentantul Ministerului Finanțelor.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital nu a avut obiecții pe textul propunerii de regulament.

Descrierea comunicării

- Propunerea de revizuire a Regulamentul (UE) 2019/452 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe face parte din pachetul Comisiei Europene privind Promovarea securității economice europene, prezentat la 24 ianuarie 2024, care include cinci noi inițiative de consolidare a securității economice a UE (trei privind investițiile și comerțul și alte două privind cercetarea și inovarea).

- Revizuirea Regulamentului (UE) 2019/452 vizează asigurarea cadrului propice pentru ca toate statele membre să dispună de un mecanism de examinare a investițiilor, care permite evaluarea tranzacțiilor înainte ca acestea să fie finalizate, din motive privind securitatea sau ordinea publică.

- Principalele măsuri propuse privind armonizarea acestui proces la nivelul UE vizează: crearea unor condiții de concurență echitabile între statele membre; reducerea costurilor de asigurare a conformității existente pentru investitorii străini; prevenirea apariției unor obstacole suplimentare pe piața internă pentru investiții.

- Fiecare stat membru va institui un mecanism național de examinare a investițiilor și va notifica Comisiei Europene măsurile adoptate, în termen de 15 luni de la intrarea în vigoare a Regulamentului, iar orice modificare a mecanismului lor de examinare va fi notificată în termen de 30 de zile de la adoptare.

- Este stabilit un mecanism de cooperare care să permită statelor membre și Comisiei să facă schimb de informații cu privire la investiții, să evalueze impactul potențial al acestora asupra securității și ordinii publice și să identifice potențialele preocupări pe care statul membru care examinează investiția ar trebui să le abordeze.

- Regulamentul propus acoperă fie investițiile străine directe, fie investițiile în interiorul UE cu participare străină.

- Mecanismele naționale de examinare trebuie să acopere cel puțin investițiile în întreprinderi din UE ce participă la proiecte sau programe de interes pentru Uniune prevăzute în anexa I la regulament și investițiile în întreprinderi din UE care își desfășoară activitatea în domenii de importanță deosebită pentru interesele de securitate sau de ordine publică ale Uniunii prevăzute în anexa II la regulament.

- Anexa I conține o listă de proiecte și programe de interes pentru UE, aflate sub incidența dreptului Uniunii, vizând dezvoltarea, întreținerea sau achiziționarea infrastructurii și tehnologiilor critice, factorilor de producție esențiali pentru securitate sau pentru ordinea publică.

- Anexa II enumeră tehnologiile, activele, instalațiile, echipamentele, rețelele, sistemele, serviciile și activitățile economice de o importanță deosebită pentru interesele de securitate sau de ordine publică ale Uniunii. În cazul în care entitatea-țintă din Uniune este activă din punct de vedere economic într-un domeniu enumerat în anexa II, statele membre trebuie să examineze investiția străină.

În urma examinării, membrii comisiei:

• constată că:

- temeiul juridic al prezentului act este reprezentat de articolele 207 și 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE);
- prezenta propunere **respectă subsidiaritatea** conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;
- prezenta propunere **respectă proporționalitatea** conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;

• consideră că:

- s-a constatat o fragmentare la nivelul UE privind reglementarea, întrucât mecanismele naționale de examinare diferă în ceea ce privește domeniul de aplicare (tipurile de activități și sectoarele vizate), termenele (durata evaluării și deciziei autorității naționale), cerințele de procedură și criteriile aplicate;
- evaluarea Comisiei Europene, la 3 ani de la punerea în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/452, a semnalat necesitatea unui nou instrument legislativ pentru a consolida eficiența actualului cadru și pentru a asigura un grad ridicat de armonizare la nivelul întregii UE;
- propunerea este aliniată la Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene și respectă libertatea de a desfășura o activitate comercială; se lasă la latitudinea statelor membre examinarea investițiilor (inclusiv decizia finală privind anumite tranzacții); cerințele privind mecanismele naționale de examinare ajută statele membre să respecte drepturile fundamentale la proceduri echitabile și la o bună administrare;
- regulamentul propus va impune în continuare statelor membre să raporteze în fiecare an Comisiei, în mod confidențial, cu privire la activitățile din cadrul mecanismului lor de examinare pentru anul calendaristic precedent; statele membre vor avea obligația de a publica un raport anual cu informații privind evoluțiile legislative relevante și activitățile autorității de examinare, inclusiv date agregate privind cazurile examinate și deciziile de examinare luate; Comisia transmite Parlamentului European și Consiliului în fiecare an un raport referitor la punerea în aplicare a regulamentului propus, raport care va fi făcut public;
- regulamentul ar urma să fie evaluat la cinci ani de la data aplicării.

• **subliniază:**

- în convergență cu Ministerul Afacerilor Externe, că:
 - ✓ propunerea de regulament constituie un pas important pentru implementarea Strategiei europene pentru securitate economică;
 - ✓ agregarea unui set coerent de măsuri este esențială pentru a permite UE și statelor membre să abordeze în mod sistematic riscurile legate de lanțurile de aprovizionare, tehnologii, infrastructuri și să contracareze influența unor actori terți asupra zonelor strategice ale economiei UE;
 - ✓ în România, odată cu măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/452, prin adoptarea OUG nr. 46/2022, aprobată prin Legea nr. 164/2023, s-a constituit Comisia pentru examinarea investițiilor străine directe (CEISD), organ colegial fără personalitate juridică, aflat în subordinea Guvernului României, ce are ca atribuții examinarea investițiilor străine directe conform prevederilor Regulamentului;

- pe aceeași linie cu Ministerul Finanțelor, că:
 - ✓ se impune tuturor statelor membre să examineze investițiile străine, care vor fi supuse controlului în mai multe jurisdicții decât în cazul celor 21 de țări care dispun în prezent de un mecanism de examinare;
 - ✓ pentru atingerea eficiență a obiectivelor, este necesară finanțarea unor acțiuni, atât pe palierul resurselor umane, cât și pe cel al cheltuielilor operaționale, ce vor fi utilizate pentru finanțarea infrastructurii informatice necesare sprijinirii cooperării directe între Comisia Europeană și statele membre, prin canale securizate de comunicare.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2024) 23 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului spre dezbateră și adoptare proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport de admitere, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

~~DISCONFORT~~
Senato~~r~~ Vasile Pincu

~~SECRET~~
Senato~~r~~ Vlad Mircea Rufe